



MØTEINNKALLING

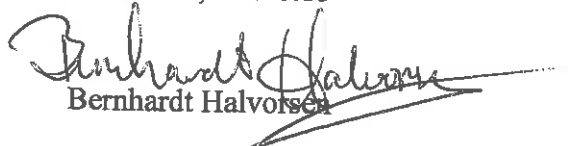
Utvalg: FORMANNSKAP
Møtested: Servicebygget
Møtedato: 19.10.2015 **Tid:** 09.00

Eventuelt forfall meldes til tlf 77 17 66 10.
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

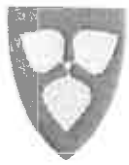
SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Arkivkode	
107/15	15/32	033	GODKJENNING AV PROTOKOLL FORMANNSKAPET
108/15	15/30	033	REFERATSAKER FORMANNSKAPET
109/15	12/124	M10	UTBYGGING AV VANNVERKET - PLASSERING AV KOMMUNALTEKNISKE ANLEGG
110/15	14/478	033	MØTEPLAN 2015 - 2016 - KOMMUNESTYRET OG FORMANNSKAPET
111/15	15/307	631	SØKNAD OM Å FÅ BEHOLDE MOBIL OG NETTBRETT
112/15	14/347	002	KOMMUNEREFORMEN
113/15	11/494	044	DELEGASJONSREGLEMENT - ENDRING ETTER NY POLITISK ORGANISERING
114/15	15/190	151	BUDSJETT 2016 - ØKONOMIPLAN 2016-2019

Tennevoll, 13.10.15


Bernhardt Halvorsen

ordfører



GODKJENNING AV PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Saksbehandler: Evy Hansen
Arkivsaksnr.: 15/32

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
107/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:

Sakens fakta:

Rådmannens vurderinger:

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann

Evy Hansen
førstesekretær

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møte i Lavangen formannskap 28.09.15 godkjennes



REFERATSAKER FORMANNSKAPET

Saksbehandler: Evy Hansen
Arkivsaksnr.: 15/30

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
108/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:

- 15/137-2 01.09.2015 TEKN//ASI L42
3091/15 **Hugo Svendsen**
GNR 64 BNR 31 SØKNAD OM TILTAK PÅ EIENDOMMEN GNR. 64
BNE. 31 - RIVING AV UTHUS SAMT OPPFØRING AV TILBYGG
- 13/256-44 09.09.2015 KUL//AST 033
3229/15 **ungdomsrådets medlemmer**
VALG AV NYTT UNGDOMSRÅD FOR PERIODEN 2015/2016
- 15/231-2 23.09.2015 TEKN//APE L33
3382/15 **Roger Karlsen**
SØKNAD OM DELING AV EIENDOMMEN GNR. 71 BNR. 3
- 12/318-14 23.09.2015 TEKN//APE L33
3384/15 **Inger Buslett og Jorunn Ås**
SØKNAD OM DELING AV EIENDOMMEN GNR 61 BNR 2
- 13/256-46 05.10.2015 KUL//AST 033
3535/15 **ungdomsrådets medlemmer**
REFERAT FRA MØTE I UNGDOMSRÅDET
- 13/256-47 05.10.2015 KUL//AST 033
3536/15 **Servicekontor, ordfører, frivilligsentral**
LAVANGEN UNGDOMSRÅD - REPRESENTANTER TIL ULIKE RÅD
OG UTVALG
- 10/122-32 05.10.2015 OPPV/SKO/DAN B33
3598/15 **ELEVRÅD**
- 08/393-74 07.10.2015 RELØ//BHA 232
3626/15 **Astasjord kemnerkontor**
PERIODISK OPPGJØR SEPTEMBER 2015

Sakens fakta:

Rådmannens vurderinger:

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann

Evy Hansen
førstesekretær

Rådmannens innstilling:

Ingen merknader til referatsakene. Referatsakene tas til orientering.



UTBYGGING AV VANNVERKET - PLASSERING AV KOMMUNALTEKNISKE ANLEGG

Saksbehandler: Erling Hanssen

Arkivsaksnr.: 12/124

Arkiv: M10

Saksnr.: Utvalg

109/15 Formannskap

137/14 Formannskap

Møtedato

19.10.2015

10.11.2014

Sakens dokumenter:

Notat fra møte avviklet 13. oktober 2015

Kontakt mellom Lavangen kommune og Tor-Erik Lind vedrørende plassering av kommunaltekniske anlegg

Sakens fakta:

Lavangen kommune har plassert kommunaltekniske anlegg på eiendommen Dallan på gnr. 58 bnr. 22. Eiendommen tilhører Tor-Erik Lind. Anlegget inkluderer også en reservevannsløsning knyttet opp mot Hesjevikelva. Muntlig avtale ble i år 2001 inngått med daværende grunneier Reidun Lund.

Det har over en periode på i overkant av ett år vært arbeidet for å få på plass en skriftlig avtale om plasseringen av nevnte anlegg med dagens eier.

Ordfører Bernhardt Halvorsen har i dag avviklet møte med Lind og det er oppnådd enighet om en varig avtale som hjemler kommunens bruk av området.

Rådmannens vurderinger:

Det anbefales at vedlagte avtale, som innebærer en engangskompensasjon til grunneier for opparbeiding av vei frem til anlegget i tillegg til en kompensasjon for plasseringen godkjennes av formannskapet.

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann

rådmann

Rådmannens innstilling:

1. Det vises til avtale datert 13. oktober 2015 mellom Lavangen kommune og grunneier Tor-Erik Lind vedrørende plassering av kommunaltekniske anlegg på eiendommen Dallen gnr. 58. bnr. 22. godkjennes.
2. Grunneier gis en kompensasjon tilvarende kr. 70 000,- som belastes post 1.3700.622.345 Ledningsnett vann.
3. Kompensasjonen utbetales når veien er ferdig opparbeidet.



NOTAT

Henvendelse		(forvaltningsloven § 11 d)	
Besøk	X	Telefon	
mellom Ordfører Bernhardt Halvorsen og Tor-Erik Lind			

Saken	
HVEM saken gjelder	Navn adr.
HVA saken gjelder	VEDRØRENDE PLASSERING AV RESERVEVANNKILDE PÅ GÅRDSNUMMER 58/22 - DALLAN

Kort notat

Det er i dag avviklet møte mellom ovenfor nevnte vedrørende plassering av reservevannkilde på eiendommen Dallan tilhørende Tor-Erik Lind.

Det ble i tillegg gjennomført en befaring på området som grunnlag for den videre diskusjonen.

Det er etter befaring oppnådd enighet om følgende:

Lavangen kommune gis anledning til å ha kommunaltekniske anlegg på eiendommen Dallan på gnr. 58/22, som markert på vedlagte kart.

Eier Tor-Erik Lind opparbeider vei frem til anlegget langs elven. Veien kan benyttes vederlagsfritt av Lavangen kommune til bruk, ettersyn og vedlikehold anlegget. Lind besørger i tillegg tilfylling av nødvendige masser rundt eksisterende pumpekum.

Dersom det blir aktuelt å etablere nytt vannverk som overflødiggjør reservaveanlegget skal dette fjernes av Lavangen kommune. To øvrige kummer i tilknytning til vannanlegget blir stående slik de er plassert i dag (jfr. vedlagte kart). Dersom et nytt vannverk også gjør disse overflødig, fjernes de av Lavangen kommune.

Avtalen om plassering av anlegget samt veirett frem til pumpestasjonen tinglyses som et heft på gnr. 58/22. Utgifter som kommer som en følge av tinglysning dekkes av Lavangen kommune

Tor-Erik Lind gis en engangskompensasjon tilsvarende kr. 70 000,- for ovenfor nevnte.
Pengene utbetales etter av veien frem til anlegget er ferdigstilt.

Er vedkommende gjort kjent med at det er tatt notat?

ja

nei

Erling Hanssen
rådmann

**Avtale om plassering av kommunaltekniske anlegg på eiendommen Dallan gnr. 58 bnr. 22.**

1. Det vises til tidligere avtale mellom Lavangen kommune og abonnenter tilhørende andelslaget Indre Soløy Vannverk datert 20. oktober 1994 om overtakelse og drift av anlegget og til avtale av 08. april. 1994 mellom Lavangen kommune og tidligere eier av eiendommen Reidun Lund. Avtalene hjemler plassering av kommunaltekniske anlegg på eiendommen Dallan gnr. 58. bnr. 22., jfr. vedlagte kartskisse med oversikt over anleggene.
2. Anleggene består av vannledninger med tilhørende kummer merket 1. og 2. på vedlagte kart. I tillegg kommer reservevannsanlegg etablert i 2001 plassert ved bredden av Hesjevikelva merket 3.
3. Ledningseieren har rett til overalt å komme frem til anlegget for ettersyn og vedlikehold. For nevnte formål skal anleggseier ha rett til å benytte alle veier frem til området for transport av materialer osv.
4. Lavangen kommune benytter fortrinnsvis vei langs elven i forbindelse med vedlikeholdsarbeid og inspeksjoner av anlegget.
5. Lavangen kommune er ansvarlig for vedlikehold av anlegget og skal i så stor utstrekning som mulig hensynta grunneiers driftsmessige forhold i forbindelse med utføring av arbeider.
6. Grunneieren er etter alminnelige erstatningsregler ansvarlig for den skade som kommer som en følge av aktivitet i området slik som sprengningsarbeider gravearbeider osv.

Når grunneier skal utføre slike arbeider skal teknisk etat straks og innen 72 timer an vise hvilke sikringstiltak som må foretas for å unngå skade på installasjonene. Meromkostninger ved arbeider som forårsakes av slike påbud og sikringstiltak skal bæres av lednings/anleggseieren.

Grunneier forutsetter at vanlige jorbearbeidende redskaper skal kunne benyttes.

Det forutsettes at installasjoner som er plassert mindre enn 0,5 meter under bakken og mindre enn 1,5 meter over bakken merkes slik at de ikke er til hinder for vanlig jorbruksarbeid.

7. Lavangen kommune er erstatningspliktig overfor grunneier for alle skader og ulemper som kommer som en følge av etableringen av anlegget, senere drift, reparasjoner, vedlikehold og fornyelse. Oppnås det ikke enighet om erstatning kan hver av partene kreve at det avvikles et skjønn som skal fastsette erstatningen.



Skjønnnet av holdes av lensmannen med to skjønnsmenn og følger bestemmelsene i skjønnsloven av 01. juni 1917.

Det forutsettes at anleggseieren etter anlegg, reparasjon/vedlikehold og fornyelse bringer eiendommen tilbake i den stand den var før arbeidene ble påbegynt.

8. Følgende vilkår gjelder for inngåelse av denne avtalen:

- Området rundt pumpekum (merket 3 på vedlagte kart) forskjønnnes og fylles til av grunneier
- Grunneier opparbeider vei til pumpekum langs elven
- Lavangen kommune har tilgang til anleggene, for å drifte, drive ettersyn og ivereta behovet for vedlikehold via opparbeidet vei langs elven. For anlegg merket 1. og 2. benyttes eksisterende vei inn til kummene
- Lavangen kommune betaler en engangskompensasjon til grunneier tilsvarende kr. 70 000,- som utbetales etter at nevnte vei er opparbeidet
- Avtalen tinglyses som en heft på den aktuelle eiendommen
- Dersom det blir aktuelt å etablere et nytt vannverk som overflødiggjør reserveanlegget skal dette fjernes av Lavangen kommune.
- De to øvrige kummene (merket 1 og 2 på vedlagte kart) i tilknytning til vannanlegget blir sående slik de er plassert i dag. Dersom et nytt vannanlegg også overflødiggjør disse, skal de fjernes av Lavangen kommune

9. Avtalen utferdiges og underskrives i to eksemplarer ett til anleggseier og ett til grunneier.

10. Tinglysning av avtalen besørges av lednings/anleggseier

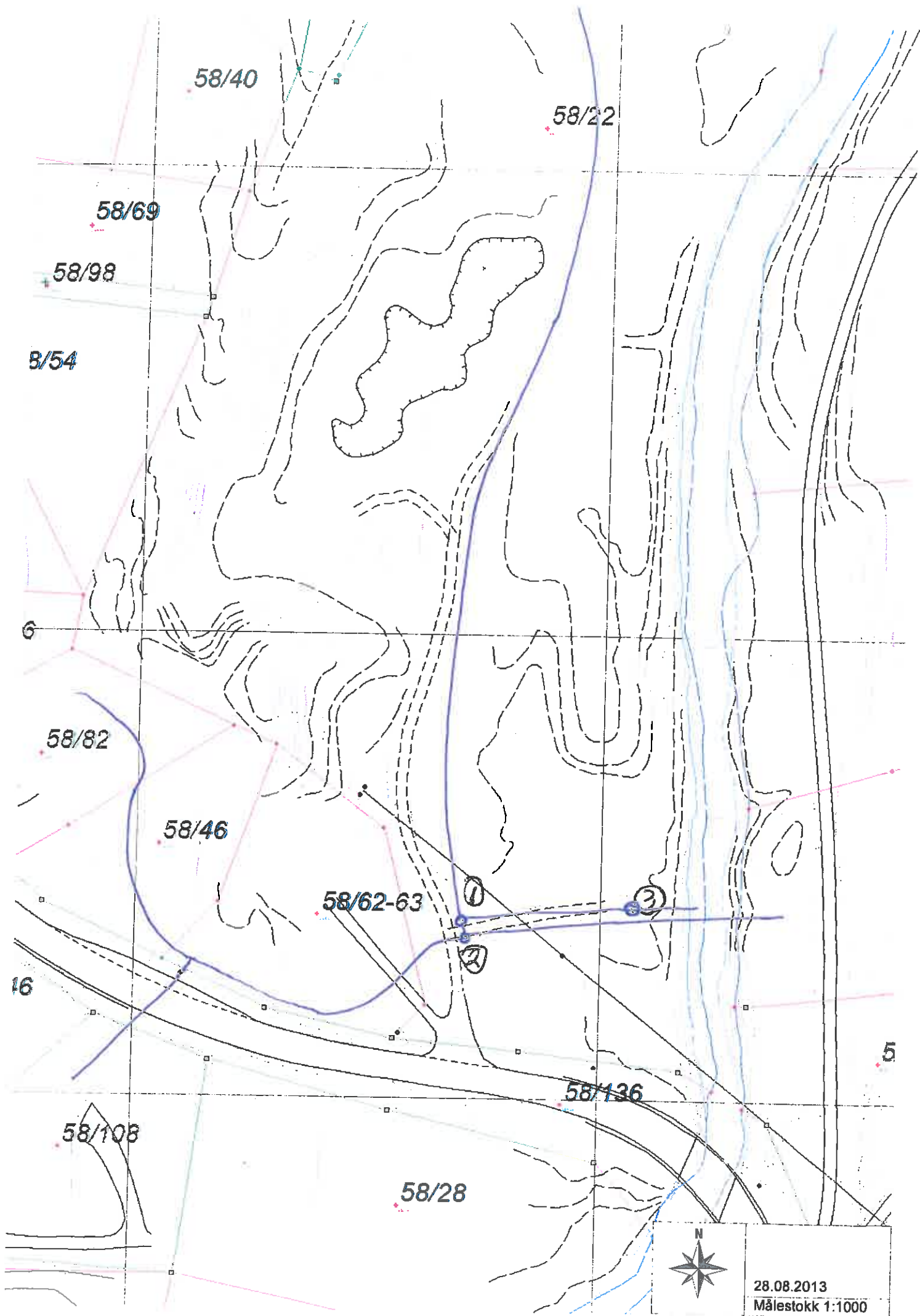
Tennevoll dato 13. oktober 2015

Lavangen kommune

Grunneier

Bernhardt Halvorsen
ordfører

Tor - Erik Lind



58/40

58/22

58/69

58/98

8/54

6

58/82

58/46

58/62-63

16

58/136

5

58/108

58/28



28.08.2013
Målestokk 1:1000



MØTEPLAN 2015 - 2016 - KOMMUNESTYRET OG FORMANNSKAPET

Saksbehandler: Gun-Britt Bjerkeli
Arkivsaksnr.: 14/478

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
110/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:

Kalender for 2015 med påtegninger.
Kalender for 2016.

Sakens fakta:

Vedlagt følger kalender for 2015 med påtegnet møteplan for kommunestyret, formannskapet og samepolitisk utvalg.

Kalender for 2016 følger også vedlagt

Rådmannens vurderinger:

Mandager og fredager har i 2015 vært møtedager i henholdsvis formannskapet og kommunestyret.

13.10.2015

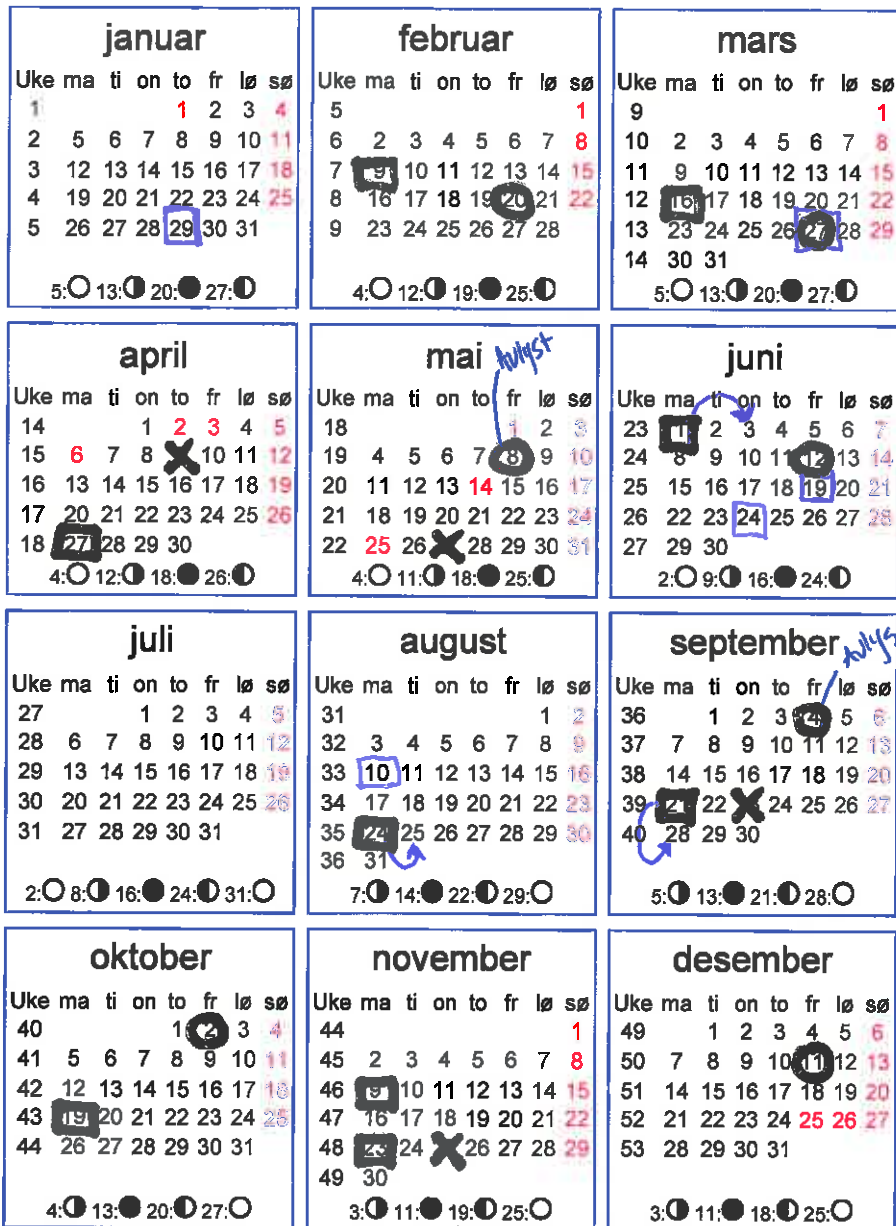
Erling Hanssen
rådmann

Gun-Britt Bjerkeli
konsulent/arkivleder

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Kalender for år 2015 (Norge)



Helligdager, høytidsdager og andre merkedager

1. jan	Nyttårsdagen	4. apr	Påskeaften	14. mai	Kristi Himmelfartsdag	25. des	Første juledag
15. feb	Fastelavn	5. apr	Første påskedag	17. mai	Grunnlovsdag	26. des	Andre juledag
29. mar	Palmesøndag	6. apr	Andre påskedag	24. mai	Første pinsedag	31. des	Nyttårsaften
2. apr	Skjærtorsdag	1. mai	Arbeidernes dag	25. mai	Annen pinsedag		
3. apr	Langfredag	8. mai	Frigjøringsdag 1945	24. des	Julaften		

Skoleruter, ferier, flaggdager mm

Kalenderen ble laget på <http://www.timeanddate.no/kalender/>

- Formannskapet
 - Kommunestyret
 - Samepolitisk utvalg

Kalender for år 2016 (Norge)

<p>januar</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>53</p> <p>1 4 5 6 7 8 9 10</p> <p>2 11 12 13 14 15 16 17</p> <p>3 18 19 20 21 22 23 24</p> <p>4 25 26 27 28 29 30 31</p> <p>2:● 10:● 17:● 24:○</p>	<p>februar</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>5 1 2 3 4 5 6 7</p> <p>6 8 9 10 11 12 13 14</p> <p>7 15 16 17 18 19 20 21</p> <p>8 22 23 24 25 26 27 28</p> <p>9 29</p> <p>1:○ 8:● 15:○ 22:○</p>	<p>mars</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>9 1 2 3 4 5 6</p> <p>10 7 8 9 10 11 12 13</p> <p>11 14 15 16 17 18 19 20</p> <p>12 21 22 23 24 25 26 27</p> <p>13 28 29 30 31</p> <p>2:○ 9:● 15:○ 23:○ 31:●</p>
<p>april</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>13</p> <p>14 4 5 6 7 8 9 10</p> <p>15 11 12 13 14 15 16 17</p> <p>16 18 19 20 21 22 23 24</p> <p>17 25 26 27 28 29 30</p> <p>7:● 14:○ 22:○ 30:●</p>	<p>mai</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>17</p> <p>18 2 3 4 5 6 7 8</p> <p>19 9 10 11 12 13 14 15</p> <p>20 16 17 18 19 20 21 22</p> <p>21 23 24 25 26 27 28 29</p> <p>22 30 31</p> <p>6:● 13:○ 21:○ 29:●</p>	<p>juni</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>22</p> <p>23 6 7 8 9 10 11 12</p> <p>24 13 14 15 16 17 18 19</p> <p>25 20 21 22 23 24 25 26</p> <p>26 27 28 29 30</p> <p>5:● 12:○ 20:○ 27:●</p>
<p>juli</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>26</p> <p>27 4 5 6 7 8 9 10</p> <p>28 11 12 13 14 15 16 17</p> <p>29 18 19 20 21 22 23 24</p> <p>30 25 26 27 28 29 30 31</p> <p>4:● 12:○ 20:○ 27:●</p>	<p>august</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>31 1 2 3 4 5 6 7</p> <p>32 8 9 10 11 12 13 14</p> <p>33 15 16 17 18 19 20 21</p> <p>34 22 23 24 25 26 27 28</p> <p>35 29 30 31</p> <p>2:● 10:○ 18:○ 25:●</p>	<p>september</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>35</p> <p>36 5 6 7 8 9 10 11</p> <p>37 12 13 14 15 16 17 18</p> <p>38 19 20 21 22 23 24 25</p> <p>39 26 27 28 29 30</p> <p>1:● 9:○ 16:○ 23:●</p>
<p>oktober</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>39</p> <p>40 3 4 5 6 7 8 9</p> <p>41 10 11 12 13 14 15 16</p> <p>42 17 18 19 20 21 22 23</p> <p>43 24 25 26 27 28 29 30</p> <p>44 31</p> <p>1:● 9:○ 16:○ 22:○ 30:●</p>	<p>november</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>44</p> <p>45 7 8 9 10 11 12 13</p> <p>46 14 15 16 17 18 19 20</p> <p>47 21 22 23 24 25 26 27</p> <p>48 28 29 30</p> <p>7:○ 14:○ 21:○ 29:●</p>	<p>desember</p> <p>Uke ma ti on to fr lø sø</p> <p>48</p> <p>49 5 6 7 8 9 10 11</p> <p>50 12 13 14 15 16 17 18</p> <p>51 19 20 21 22 23 24 25</p> <p>52 26 27 28 29 30 31</p> <p>7:○ 14:○ 21:○ 29:●</p>

Helligdager, høytidsdager og andre merkedager

1. jan) Nyttårsdagen	26. mar Påskeaften	8. mai Frigjøringsdag 1945	25. des Første juledag
7. feb Fastelavn	27. mar Første påskedag	15. mai Første pinsedag	26. des Andre juledag
20. mar Palmesøndag	28. mar Andre påskedag	16. mai Annen pinsedag	31. des Nyttårsaften
24. mar Skjærtorsdag	1. mai Arbeidernes dag	17. mai Grunnlovsdag	
25. mar Langfredag	5. mai Kristi Himmelfartsdag	24. des Julaften	
Skoleruter, ferier, flaggdager mm			

Kalenderen ble laget på <http://www.timeanddate.no/kalender/>



SØKNAD OM Å FÅ BEHOLDE MOBIL OG NETTBRETT

Saksbehandler: Erling Hanssen

Arkivsaksnr.: 15/307

Arkiv: 631

Saksnr.: Utvalg
111/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:

Mail datert 08. oktober fra avtroppende ordfører Erling Bratsberg.

Sakens fakta:

Lavangen kommune har i mail datert 08. november fra avtroppende ordfører Erling Bratsberg mottatt en forespørsel om å beholde telefon og nettbrett.

Bratsberg har i perioden som ordfører i Lavangen kommune disponert en telefon og et nettbrett. Bratsberg har av praktiske årsaker også benyttet dette utstyret til private formål, og søker nå om å få beholde disse.

Kommunestyret i Lavangen fattet i sitt siste møte et vedtak om å fortsette ordningen med elektronisk kommunikasjon med politikere i formannskap, kommunestyre og andre aktuelle utvalg.

- 1. Det kjøpes inn nye ipader til det nye kommunestyret.
Innkjøpet dekkes ved bruk av kommunestyrets tilleggsbevilgningspost.*
- 2. Ipader fra gamle kommunestyret leveres inn til gjenbruk i kommunen.*

Det utstyret det er snakk om her er en Iphone 6 og en Ipad air 16 GB. Utstyret ble anskaffet på slutten av 2014. En nyanskaffelse av tilsvarende utstyr i dag vil koste ca kr. 9 300,-.

Etter forrige valg fikk daværende ordfører Viktor Andberg beholde sin telefon.

Rådmannens vurderinger:

Saken legges frem uten innstilling til vedtak.

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann

Erling Hanssen

Fra: Erling Bratsberg
Sendt: 8. oktober 2015 16:45
Til: Erling Hanssen
Emne: mobil og nettbrett

LAVANGEN KOMMUNE Fylkesmannen	
Arkivsaknr	15/307-2 3725
10 OKT 2015	
Ark.kode P	631
Ark.kode S	
Saksbehandler	EHA
Kopi til:	

Hei.

Jeg søker herved om å få beholde mobil og nettbrett jeg har fått som ordfører i Lavangen.

I vervet som ordfører har jeg også brukt disse tingene privat da jeg ikke har sett det formålstjenelig å ha dobbelt sett av disse, en for jobb og en for privat.

Av praktiske årsaker ønsker jeg å beholde disse.

Håper på positivt svar.

Med hilsen

Lavangen kommune/Loábaga suohkan

*Erling Bratsberg
ordfører*

Nessveien 7 9357 Tennevoll

Mobiltelefon : 91 86 64 65

Fasttelefon : 77 17 65 01

Besøk gjerne vår nettside på: www.lavangen.kommune.no





KOMMUNEREFORMEN

Saksbehandler: Erling Hanssen
Arkivsaksnr.: 14/347

Arkiv: 002

Saksnr.: Utvalg
112/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:
Saken ettersendes

Sakens fakta:

Rådmannens vurderinger:

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann



**DELEGASJONSREGLEMENT
- ENDRING ETTER NY POLITISK ORGANISERING**

Saksbehandler: Erling Hanssen
Arkivsaksnr.: 11/494

Arkiv: 044

Saksnr.: Utvalg
113/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:
Saken ettersendes.

Sakens fakta:

Rådmannens vurderinger:

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann



BUDSJETT 2016 - ØKONOMIPLAN 2016-2019

Saksbehandler: Bjørn-Helge Aune
Arkivsaksnr.: 15/190

Arkiv: 151

Saksnr.: Utvalg
114/15 Formannskap

Møtedato
19.10.2015

Sakens dokumenter:

Økonomiinfo 3/2015 - Statsbudsjettet 2016 og det økonomiske opplegget for kommunene
Fylkesvise skjønnsrammer 2016 – kommunene i Troms

Sakens fakta:

Vedlagt følger oversikt over tildelingen av skjønnsmidler til kommunene i Troms samt informasjon om budsjettet for 2016 og det økonomiske opplegget for kommunene. Begge dokumentene er utarbeidet av Fylkesmannen i Troms.

Av vedlegget fremgår det at regjeringen legger opp til en realvekst i kommunesektorens samlede inntekter for 2016 på 7,3 mrd kroner. Primærkommunene utgjør ca 80 % av sektoren og får en realvekst på ca. 5,8 mrd. kr. Det er i følge informasjonen lagt opp til en inntektsvekst på 4,2 mrd kr. tilsvarende en realvekst på 1,6 %

Av oversikten på side 8 fremgår det at Lavangen kommune har en anslått realvekst på 2,0.

13.10.2015

Erling Hanssen
rådmann

Rådmannens innstilling:

1. Informasjon om budsjettarbeidet for 2016 tas til orientering.



Alle kommunene i Troms

Økonomiinfo 3/2015: Statsbudsjettet 2016 og det økonomiske opplegget for kommunene

Regjeringen la i dag, 7. oktober 2015, frem statsbudsjettet for 2016 (prop. 1S 2015-2016). Dette notatet gir en oppsummering av de viktigste elementene i statsbudsjettet for 2016 vedrørende kommuneøkonomi, det generelle økonomiske opplegget for kommunene og anslag på frie inntekter i 2016 for kommunene i Troms.

1 Kommuneøkonomien i 2015

Skatteinngangen til kommunesektoren har de siste månedene vært godt i tråd med anslagene i RNB 2015. Dette innebærer at anslaget for kommunesektorens skatteinntekter som ble gitt i RNB 2015 opprettholdes. Samlet skatteanslag for kommunene var i RNB for 2015 på 134,830 mrd. kroner

Den samlede pris- og kostnadsveksten (kommunal deflator) anslås til 2,9 %. Også dette er samme anslag som i RNB 2015.

Inntektsanslagene er de samme som etter stortingsbehandlingen av RNB 2015.

2 Generelt om kommuneopplegget i 2016

Regjeringen legger opp til en realvekst i kommunesektorens samlede inntekter i 2016 på 7,3 mrd. kroner. Kommunene utgjør ca. 80 % av sektoren og realvekst for kommunene anslås da til ca. 5,8 mrd. kroner.

Av den samlede inntektsveksten er 4,2 mrd. kroner frie inntekter i kommunene. I kommuneproposisjonen 2016 som kom i mai 2015 ble det lagt opp til en vekst i de frie inntektene for kommunene på mellom 4,0 mrd. kroner og 4,5 mrd. kroner. Veksten som det legges opp til i statsbudsjettet er omtrent midt i dette intervallet. Veksten på 4,2 mrd. kroner tilsvarer en realvekst på 1,6 %.

Ut over veksten i frie inntekter, foreslår regjeringen økte bevilgninger til flere tiltak innen helse og omsorg, barn og unge og samferdsel.

I forbindelse med stortingsbehandlingen av RNB 2015 ble kommuneøkonomien styrket med 1,2 mrd. kroner. Denne styrkingen videreføres i rammene for 2016.

Det er betydelig usikkerhet om utviklingen i norsk økonomi og kommunenes skatteinntekter. Anslaget for skatteinntekten i kommunesektoren i 2016 bygger på en samlet vurdering av utviklingen i norsk økonomi. Regjeringen følger nøye med på den økonomiske utviklingen og vil foreta en ny vurdering av kommuneøkonomien og skatteinntekten i forbindelse med RNB 2016.

Kostnader som må dekkes innenfor veksten i de frie inntektene:

	Kommunene	Fylkeskommunene
Demografi	1,7	
Pensjonskostnader *	0,8	0,1
Rusomsorg	0,4	
Helsestasjoner og skolehelsetjeneste	0,2	
Fleksibelt barnehageopptak	0,4	
Fylkesveier		0,2

Veksten i frie inntekter må ses i sammenheng med økte utgifter for kommunesektoren knyttet til befolkningsutviklingen. Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) har anslått merutgiftene for kommunesektoren i 2016 til om lag 2,1 mrd. kroner som følge av den demografiske utviklingen. Av dette kan det anslås at om lag 1,7 mrd. kroner må finansieres innenfor veksten i frie inntekter.

I Kommuneproposisjonen 2016 ble veksten i kommunesektorens samlede pensjonskostnader anslått til i størrelsesorden 900 mill. kroner i 2016, ut over det som dekkes av den kommunale deflatoren. De økte kostnadene må dekkes av de frie inntektene.

Regjeringen styrker det sosiale sikkerhetsnettet gjennom å sette av 400 mill. kroner av veksten i frie inntekter til en bedre rusomsorg (fordeles etter sosialhjelpsnøkkelen) og 200 mill. kroner til helsestasjons- og skolehelsetjenesten (særskilt fordeling).

Videre er 400 mill. kroner av veksten i frie inntekter knyttet til mer fleksibelt barnehageopptak.

Innenfor den samlede veksten i frie inntekter for kommunene på 4,2 mrd. kroner skal 2,5 mrd. kroner dekke demografi og pensjon og 1,0 mrd. kroner dekke spesielle satsinger innen rusomsorg, helsestasjoner og skolehelsetjeneste. Dette innebærer et overordnet handlingsrom for kommunene på 0,7 mrd. kroner.

2.1 Kommunal deflator (årlig pris- og lønnsvekst i kommunesektoren i prosent)

For 2015 anslås deflator til 2,9 %, hvorav lønnsvekst i kommunene 3,2 %. Anslaget er uendret i forhold til anslaget i RNB 2015.

Ved beregning av realvekst i kommunesektorens inntekter i 2016 legges det til grunn en pris- og lønnsvekst i kommunal sektor på 2,7 %. Lønnsveksten teller 2/3 i deflator, mens prisvekst teller 1/3.

Følgende kostnadselementer er ikke dekket av deflatoren:

- Rentekostnader
- Pensjonskostnader er dekket i budsjettdeflatoren i den grad de øker i takt med lønnsveksten. Dersom pensjonskostnadene øker mer enn lønnsveksten fanges ikke dette opp av deflatoren
- Demografikostnader

Kommunesektoren er dermed kompensert for anslått pris- og lønnsvekst på 2,7 % innenfor de foreslåtte inntektsrammer for 2016.

2.2 Kommunal skattøre og anslag på skatteinntekter i 2016

Skatt på alminnelig inntekt fra personlige skattytere deles mellom staten, kommuner og fylkeskommuner. Fordelingen bestemmes ved at det fastsettes maksimalsatser på skattørene for kommuner og fylkeskommuner.

I Kommuneproposisjonen 2016 ble det signalisert at skattørene for 2016 skal fastsettes ut fra et mål om at skatteinntektene for kommunesektoren skal utgjøre 40 pst. av de samlede inntektene.

Anslagene for kommunesektorens skatteinntekter i 2015 ble redusert i forbindelse med RNB 2015. Rammeoverføringene ble samtidig økt med 1,2 mrd. kroner. Etter dette kan skatteandelen i 2015 anslås til vel 39 % av samlede inntekter. Isolert sett trekker det i retning av å øke de kommunale og fylkeskommunale skattørene i 2016.

Anslaget på kommunesektorens skatteinntekter i 2016 bygger videre på 0,5 pst. sysselsettingsvekst og 2,7 % lønnsvekst fra 2015 til 2016.

Den kommunale skattøren for 2016 foreslås derfor satt opp med 0,45 prosentpoeng til 11,8 %.

Kommunesektorens frie inntekter består av skatteinntekter og rammetilskudd. Tabell 3.3 i Prop.1S (2015-2016) viser de frie inntektene i 2015 og 2016, fordelt på skatteinntekter og rammetilskudd

I statsbudsjettet er det lagt til grunn at kommunenes inntekter fra skatt på inntekt og formue vil utgjøre **144,8 mrd. kroner i 2016**. Dette tilsvarer en vekst på 7,4 % fra det nivået som er anslått for 2015 iht. RNB (134,83 mrd. kr). Det er stor usikkerhet knyttet til utviklingen i kommunenes skatteinntekter i 2016, og anslaget som er gjort i statsbudsjettet.

Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å gjennomføre regelmessige beregninger på egne frie inntekter gitt utviklingen i skatteinngangen for kommunen og ikke minst for landet. Gitt omfordelingseffektene som ligger i inntektsutjevningen og ettersom de fleste kommunene i Troms har skatteinntekter på under 90 % av landsgjennomsnittet, er det utviklingen nasjonalt som har størst betydning. Fylkesmannen viser i denne forbindelse også til oversikt over månedlig skatteinngang i kommunene og for landet som helhet som jevnlig legges ut på våre hjemmesider.

Det er også viktig å være klar over at det i anslaget for skatteinntekter som legges til grunn i beregningen av frie inntekter i 2016 i statsbudsjettet, er forutsatt lik vekst for alle kommunene. Her vil derfor tallene være overvurdert for noen kommuner og undervurdert for andre kommuner. Kommunene bør selv vurdere hva som er et realistisk skatteanslag for sin kommune i 2016.

I tillegg må en huske på at det i inntektsutjevningen som legges til grunn i statsbudsjettets anslag for frie inntekter i 2016 er benyttet folketall pr. 1.1.2015. I den faktiske inntektsutjevningen for 2016 benyttes folketall pr. 1.1.2016. Disse tallene er ikke kjent ennå. Folketallsutviklingen i kommunen sett i forhold til utviklingen på landsbasis fra 1.1.2015 til 1.1.2016 vil få derfor få betydning for inntektsutjevningen for den enkelte kommune.

2.3 Korreksjonssaker

Ved pålegg om nye eller utvidede oppgaver for kommunesektoren, avvikling av oppgaver eller reguleringer som har økonomiske konsekvenser, skal kommunesektoren kompenseres eller trekkes i frie inntekter på grunnlag av beregnet endring i økonomisk belastning. Disse endringene kommer i tillegg til veksten i frie inntekter. Dette er såkalte korreksjonssaker og er omtalt i sin helhet i tabell 6.19 i budsjettproposisjonen (side 153).

Her er noen større saker som gjelder kommunene (tall i mill. kroner):

- Øyeblikkelig hjelp, døgnopphold: 1 206,6
- Likeverdig behandling, kommunale/private barnehager: 180
- Endring finansieringsordning, ikke-kommunale barnehager: -338
- Ny naturfagstime: 77,6
- Overføring skatteoppkreverfunksjon, halvårseffekt: -630
- Omdisponering til valgarbeidet: -66,7
- Husbanken (SIKT): -11,2
- Forsøksordning med ny oppgavefordeling i barnevernet: 247,6
- Statlige og private skoler, økning i elevtall: -109

Øvrige saker er i hovedsak saker med helårseffekt i 2016 (dvs. iverksatt i 2015), engangsbevilgninger eller saker av mer teknisk art.

2.4 Helse- og omsorgstjenesten

I tillegg til satsingen på rusomsorgen og helsestasjons- og skolehelsetjenesten gjennom kommunenes frie inntekter foreslår regjeringen:

Investeringsstilskudd til heldøgns omsorgsplasser:

Det foreslås en tilsagnsramme på 4,1 mrd. kroner til 2 500 heldøgns omsorgsplasser i sykehjem og omsorgsbolig i 2016.

Dagtilbud til demente:

Regjeringen vil fremme forslag til endring av helse- og omsorgstjenesteloven slik at kommunene fra 1. januar 2020 får plikt til tilby dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens. Det legges opp til en utbygging av tilbudet fram mot 2020. Det bevilges 71,3 mill. kroner på øremerket post på HODs budsjett i 2016. Dette vil legge til rette for 1 200 nye plasser.

Flere psykologer i kommunene:

Regjeringen varslet i primærhelsetjenestemeldingen at den vil innføre lovkrav om psykologkompetanse i norske kommuner fra 2020. For å bidra til forsterket rekruttering fram til psykologkompetansekravet trer i kraft, foreslås det å legge om det eksisterende rekrutteringsstilskuddet til et flatt årlig tilskudd på 300 000 kroner per psykologårsverk som rekrutteres fra 2016. Det bevilges 145 mill. kroner til dette i 2016. Tilskuddet gir rom for inntil 150 nye psykologårsverk i 2016.

Øyeblikkelig hjelp:

Kommunene har fra 1. januar 2016 en plikt til å sørge for øyeblikkelig hjelp til døgnopphold for pasienter med somatiske sykdommer. Som følge av dette foreslås det å overføre 1 206,6 mill. kroner til rammetilskuddet til kommunene.

2.5 Ressurskrevende tjenester

Formålet med toppfinansieringsordningen er å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et best mulig tilbud uavhengig av kommunens økonomiske situasjon.

Dette foreslås å øke innslagspunktet med 10 000 kroner utover prisjustering mens kompensasjonsgraden holdes uendret. Dette betyr at kommunene i 2016 får kompensert 80 % av egne netto lønnsutgifter til helse- og omsorgstjenester ut over et innslagspunkt på 1 081 000 kroner.

2.6 Barnehage

0,4 mrd. kroner av veksten i frie inntekter er knyttet til et mer fleksibelt barnehageopptak. Dette tilsvarer helårseffekten av bevilgningen i 2015-budsjettet. Satsingen utgjør med dette nærmere 750 mill. kroner.

Bevilgningen over Kunnskapsdepartementets budsjett knyttet til økt kompetanse og kvalitet økes med 160 mill. kroner i 2016. Midlene skal blant annet gå til arbeidsplassbasert barnehagelærerutdanning og til lokale tiltak for å styrke det pedagogiske arbeidet i barnehagen.

Det er også bevilget 10 mill. kroner over rammetilskuddet for å legge til rette for at kommunene kan styrke sitt informasjons- og rekrutteringsarbeid for å øke barnehagedeltakelsen for barn fra familier med lav inntekt og/eller minoritetspråklig bakgrunn.

Fra 2016 får ikke-kommunale barnehager den samme finansieringen som kommunale barnehager (dvs. 100 pst av tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager). Kommunene kompenseres ved en økning i rammetilskuddet på 180 mill. kroner.

Det gjøres endringer i forskriften om finansiering av ikke-kommunale barnehager for å gi bedre samsvar mellom reelle utgifter og tilskuddet fra kommunen. Endringene er først og fremst knyttet til pensjons- og kapitalutgifter. Dette gir isolert sett en innsparing på 338 mill. kroner som trekkes ut av rammetilskuddet.

2.7 Skole

Som en del av regjeringens realfagsstrategi foreslås det å øke timetallet i naturfag med én uketime på 5.-7. trinn fra høsten 2016. Kommunene kompenseres gjennom en økning i rammetilskuddet på 77,6 mill. kroner.

Kompetansesatsingen i skolen fortsetter på samme høye nivå. I løpet av to år har regjeringen nesten tredoblet antallet plasser i videreutdanning for lærere, og i 2016 vil over 5 000 lærere få tilbud om videreutdanning.

Det foreslås å øke lærlingtilskuddet til lærebedrifter med ytterligere 2 500 kroner per kontrakt i 2016. Dette er en del av regjeringens satsing for å motvirke ungdomsledighet. Med dette er tilskuddet økt med 12 500 kroner under denne regjeringen. Fylkeskommunene kompenseres med 50 mill. kroner.

Regjeringen foreslår en investeringsramme på 1,5 mrd. kroner i rentekompensasjonsordningen for skole- og svømmeanlegg i 2016. Med dette forslaget er hele investeringsrammen på 15 mrd. kroner i den åtteårige ordningen som ble innført i 2009, faset inn i budsjettet.

2.8 Tiltakspakke for økt sysselsetting

I statsbudsjettet for 2016 vil regjeringen prioritere tiltak som fremmer arbeid, aktivitet og omstilling. Det er en særlig utfordring at mange nå mister jobben i de næringer og fylker som berøres sterkest av den lave oljeprisen. Som en del av budsjettet legger regjeringen fram en særskilt tiltakspakke for økt sysselsetting på i alt 4 mrd. kroner. De særskilte tiltakene i denne pakken vil være midlertidige og er innrettet slik at de lett skal kunne reverseres. Tiltakene skal fremme økt sysselsetting på kort sikt, samtidig som regjeringen legger til rette for en langsiktig omstilling av norsk økonomi.

Som ledd i tiltakspakken foreslår regjeringen et engangstilskudd på 500 millioner kroner til vedlikehold og rehabilitering av skoler og omsorgsbygg i kommuner. Midlene vil bli fordelt med likt kronebeløp per innbygger uten søknad. Midlene kommer i tillegg til veksten i kommunenes inntekter.

2.9 Flyktninger og integrering

Det har vært en kraftig økning i antall asylsøkere til Europa. Dette har også ført til en stor økning til Norge.

Regjeringen har derfor lagt fram forslag om tilleggsbevilgninger i 2015 som følge av et økt antall asylsøkere sammenlignet med hva som ligger til grunn for gjeldende budsjett.

- Politiet får 50 millioner for å øke kapasiteten knyttet til registrering av nye asylsøkere til Norge.
- UDI styrkes med 5 mill. kroner
- Vergemålsordningen styrkes med 3 mill. kroner
- Bevilgningen til enslige mindreårige asylsøkere i omsorgssentre økes med 65 mill. kroner
- Tilskudd til utleieboliger økes med 50 mill. kroner
- Regionale ressurscenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS) styrkes med 5 millioner kroner.

I budsjettet for 2016 vil regjeringen:

- Styrke integreringstilskuddet med 50 mill. kroner til et ekstratilskudd til kommuner ved bosetting av flyktninger. Kriteriet for å få tilskudd er at kommunen i 2016 bosetter flere enn de ble anmodet om i 2015. Tilskuddet blir utbetalt med 50 000 kroner for hver person kommunen bosetter utover dette i 2016.
- Styrke det særskilte tilskuddet for bosetting av enslige, mindreårige flyktninger med 25 mill. kroner. Særskilt tilskudd blir utbetalt til kommunene når enslige, mindreårige flyktninger blir bosatt. Satsen foreslås økt fra 191 300 kroner i 2015 til 207 000 kroner i 2016.

Som følge av den store økningen i antallet asylsøkere siden sommeren, har regjeringen også varslet at den vil legge fram en tilleggsproposisjon for 2016-budsjettet i løpet av høsten.

3. Vekst i frie inntekter for kommunene i Troms

Tabellen på neste side viser anslag på frie inntekter i 2016 for kommunene i Troms og anslått realvekst i 1000 kroner og i % målt fra anslag på oppgavekorrigert regnskap 2015. Realveksten tar hensyn til anslått lønns- og prisvekst i 2016 på 2,7 % (kommunal deflator).

Kommune	Anslag på frie inntekter 2016 (1000 kr)	Anslått realendring fra 2015 (1000 kr)	Anslått realvekst fra 2015 (%)
1902 Tromsø	3 559 005	65 571	1,9 %
1903 Harstad	1 284 364	28 819	2,4 %
1911 Kvæfjord	197 330	9	0,0 %
1913 Skånland	192 248	1 855	1,0 %
1917 Ibestad	103 839	-573	-0,6 %
1919 Gratangen	86 226	-209	-0,2 %
1920 Lavangen	81 108	1 565	2,0 %
1922 Bardu	228 958	1 388	0,6 %
1923 Salangen	138 936	274	0,2 %
1924 Målselv	368 001	2 655	0,7 %
1925 Sørreisa	196 966	705	0,4 %
1926 Dyrøy	89 615	-241	-0,3 %
1927 Tranøy	117 031	2 112	1,9 %
1928 Torsken	75 952	-541	-0,7 %
1929 Berg	66 274	920	1,4 %
1931 Lenvik	670 842	2 081	0,3 %
1933 Balsfjord	338 060	7 307	2,3 %
1936 Karlsøy	160 741	225	0,1 %
1938 Lyngen	212 127	-458	-0,2 %
1939 Storfjord	135 912	1 175	0,9 %
1940 Kåfjord	150 194	-234	-0,2 %
1941 Skjervøy	187 587	-158	-0,1 %
1942 Nordreisa	286 772	6 039	2,2 %
1943 Kvænangen	105 576	-780	-0,8 %
Skjønnsmidler som fordeles gjennom året	12 000		
Sum Troms	9 045 664	119 181	1,4 %

Fra 2015 til 2016 er det på landsbasis anslått en realvekst i kommunenes frie inntekter på 1,6 prosent (fra anslag på regnskap for 2015). Kommunene i Troms anslås samlet sett å få en realvekst på de frie inntektene på 1,4 prosent. Vekstprosentene er regnet fra anslag på oppgavekorrigert regnskap for 2015.

I Troms har 6 av 24 kommuner vekst som er høyere enn eller lik veksten på landsbasis (1,6 %). Dette er kommunene der veksttallene i % i tabellen er merket med grønt, dvs. kommunene Tromsø, Harstad, Lavangen, Tranøy, Balsfjord, Nordreisa. Størst vekst har Harstad kommune med 2,4 %.

8 kommuner har anslått realnedgang i de frie inntektene fra 2015 til 2016. Dette er kommunene der veksttallene i % i tabellen er merket med rødt, dvs. Ibestad, Gratangen, Dyrøy, Torsken, Lyngen, Kåfjord, Skjervøy og Kvænangen. Kvænangen kommune har størst anslått realnedgang med -0,8 %.

4 Skjønnsmidler i 2016

Det vises her til Fylkesmannens brev til Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 14. september 2015, som er frigjort i forbindelse med offentliggjøringen av statsbudsjettet, der fordeling av skjønnsmidler pr kommune og fordelingskriteriene fremgår. Brevet er lagt ut på våre hjemmesider sammen med fordelingsmodellen (excel-fil) og annet materiell om statsbudsjettet 2016.

5 Inntektssystemet

Kommuner med høy befolkningsvekst vil ha utfordringer i å tilpasse tjenestetilbudet til en voksende befolkning. Regjeringen har nå senket terskelen for å motta tilskudd.

I 2015 måtte kommunene ha en gjennomsnittlig befolkningsvekst de siste tre år på 1,6 prosent før de mottok tilskudd. I 2016 senkes terskelen til 1,5 prosent. Endringene styrker vekstkommunenes mulighet til å levere gode tjenester til innbyggerne. Tilskuddet prisjusteres fra 55 000 kr i 2015 til 56 485 kr per innbygger utover vekstgrensen i 2016.

Befolkningsveksten har vært noe lavere i 2015 enn i året før. Færre kommuner vil derfor motta veksttilskudd i 2016 (64 kommuner) enn i 2015 (68 kommuner). I Troms er det kun Tromsø og Bardu som mottar henholdsvis 7,824 mill. kr og 0,499 mill. kroner

Småkommunetilskuddet holdes nominelt uendret i 2016. Dette tilskuddet har tidligere blitt prisjustert.

I statsbudsjettet 2016 varsles det at forslag til nytt inntektssystem for kommunene skal sendes på høring før jul 2015. I kommuneproposisjonen for 2017 i mai 2016 vil det legges fram forslag til nytt inntektssystem.

Fylkesmannen står til rådighet dersom det skulle være behov for ytterligere informasjon om det økonomiske opplegget for kommunene i 2016.

Med hilsen

Jan-Peder Andreassen
kommunaldirektør

Marianne Winther Riise
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.



Unntatt etter Offl § 5 Utsatt
innsyn

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Fylkesvise skjønnsrammer 2016 - kommunene i Troms

Fylkesmannen i Troms viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 29. juni 2015 der det bes om en begrunnet fordeling av den fylkesvise skjønnsrammen for 2016 på de enkelte kommuner. Det skal også fremgå hvor stor del av skjønsspotten som ikke er fordelt. Frist for tilbakemelding til departementet er satt til 18. september 2015.

Troms fylke er tildelt en skjønnsramme for 2016 på 128,6 millioner kroner, samme nominelle nivå som 2015.

Fylkesmannen viderefører tildeling til kompensasjon for tidligere endringer i sats for differensiert arbeidsgiveravgift (DAA) til Tromsø kommune med 52,989 millioner kroner, samme beløp som 2015.

Fordelingsmodell for basisrammen

Basisrammen på 128,6 millioner kroner som Troms fylke er tildelt har fylkesmannen besluttet å fordele som følger:

	Fordeling 2016 (kroner)
Fordeling i forbindelse med statsbudsjettet:	
• Basisramme fordelt etter modell	63 611 000
• Kompensasjon for økt sats DAA	52 989 000
Midler som holdes tilbake for fordeling gjennom budsjettåret (kriseskjønn, prosjektskjønn)	12 000 000
Sum ramme skjønnsmidler 2016 Troms	128 600 000

I Troms ble modellen for fordeling av basisskjønn gjennomgått og justert i 2011. I denne prosessen ble det gjort vurderinger av lokale utgiftsdrivende forhold som ikke fanges opp i

inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskudd. Fylkesmannen kan ikke se at vesentlige forutsetninger er endret eller at lokale forhold skulle tilsi at modellen endres vesentlig i 2016. I fordelingsmodellen for skjønnsmidler 2016 har vi benyttet de samme kriteriene og samme vektning som i 2015.

Kriterier i modell for fordeling av basisskjønnsmidler

Følgende kriterier er benyttet for å fordele basisskjønnet på 63,611 millioner kroner som skal fordeles i forbindelse med statsbudsjettet.

Fordelingskriterium	Beløp	% andel i modellen 2016
Andel av innbyggere	3 499	6 %
KOSTRA-tjenestenøkkel	6 997	11 %
Samferdsel	17 048	27 %
Ressurskrevende tjenester	16 412	26 %
Negativ befolkningsutvikling	3 499	6 %
Historisk fordeling	12 659	20 %
Andre relevante forhold: Miljøvern, rowilt, skyss av helsepersonell, språkdeling, kompensasjon for utilsiktet effekt ved kommunesammenslåing mellom Harstad og Bjarkøy	3 499	6 %
Sum basisskjønn fordelt etter FMTRs fordelingskriterier	63 611	100 %

Vi har laget indekser for de fleste av kriteriene som benyttes til fordeling av midlene. Datagrunnlaget for beregning av indekser for fordeling av midlene for 2016 tar utgangspunkt i KOSTRA-tall og annen offentlig statistikk for 2014.

Kommunene 1901 Harstad og 1915 Bjarkøy er slått sammen fra 2013 til 1903 Harstad kommune. Ved beregning av historiske tall som inngår i modellen (folketall og tidligere tildeling) summeres tidligere tall for Harstad og Bjarkøy.

Vi ser at modellen gir noen utilsiktede negative effekter i forbindelse med kommunesammenslåingen mellom Harstad og Bjarkøy, og velger på samme måte som i 2015 å kompensere for dette ved å tildele Harstad kr 1 478 000 under fordelingskriteriet «Andre relevante forhold».

Fylkesmannen er opptatt av at fordelingsmodellen og kriteriene som legges til grunn gjøres kjent for kommunene, og modellberegningen legges derfor ut på våre hjemmesider når statsbudsjettet er offentliggjort. Dersom departementet ønsker beregningsgrunnlaget oversendt før 7. oktober, ber vi om tilbakemelding.

Her følger en nærmere beskrivelse av de ulike fordelingskriteriene.

Andel av innbyggere

En andel av potten fordeles ut fra hvor stor andel av fylkets befolkning den enkelte kommune har, altså tilsvarende et innbyggertilskudd. Dette vil føre til at de store kommunene isolert sett får mer enn de små kommunene. Kriteriet er kun vektet med 6 %, som i 2015.

KOSTRA-tjenestenøkkel

Dette kriteriet er sammensatt av indekser for tjenestene pleie og omsorg, grunnskole, barnehage, barnevern, kommunehelse og sosialtjeneste. Indeksen sier noe om kommunenes utfordringer innenfor de ulike tjenesteområdene.

Følgende data er benyttet for de ulike indeksene:

- Helse og omsorg: Mottakere av pleie- og omsorgstjenester (90 % vekt) og netto driftsutgifter kommunehelse (10 % vekt).
- Grunnskole: Antall elever med spesialundervisning og antall elever som får skoleskyss (50 % vekt hver)
- Barnehage: Antall 1-5 åringer med barnehageplass
- Barnevern: Antall barn med barnevernstiltak
- Sosialtjenesten: Antall sosialhjelpsmottakere

Sammenvektingen av indeksene for de ulike tjenestene til den samlede KOSTRA-tjenestenøkkel er basert på hvor stor andel av totale brutto driftsutgifter den enkelte tjeneste utgjør i Troms i gjennomsnitt (KOSTRA-tall for 2014). Kriteriet teller 11 % for 2016, som i 2015.

Samferdsel

Mange kommuner i Troms har store utfordringer knyttet til vedlikehold av veinettet. Fylkesmannen mener at skjønnsmidlene bør brukes til å kompensere for dette, og kriteriet er ut fra dette vektet med 27 %, som i 2015. Antall kilometer vei og gater og antall kilometer gang- og sykkelvei som er et kommunalt ansvar inngår i indeksen, med vektfordeling 80/20. Tallene er hentet fra KOSTRA.

Ressurskrevende tjenester

Utgifter knyttet til ressurskrevende tjenester utgjør en betydelig budsjettmessig utfordring for mange kommuner i Troms. Det legges derfor relativt stor vekt på dette kriteriet i fordelingen

av basisskjønnsmidler i Troms. For 2016 fordeles det 16,412 millioner kroner ut fra dette kriteriet, hvilket utgjør 26 % av basisskjønnsmidlene (samme vektning som i 2015).

Det gis kompensasjon gjennom skjønnsmidler til kommuner som har en relativt høy samlet egenandel per innbygger, dvs. både egenandel ved innslagspunkt og egenandelen etter tilskudd. Tall er hentet fra Helsedirektoratets oversikt over tilskudd til særlig ressurskrevende helse- og sosialtjenester i kommunene i 2015 (dvs. refusjon for utgifter i 2014).

Negativ befolkningsutvikling

Kommuner med negativ befolkningsutvikling taper i det ordinære inntektssystemet. Flere kommuner i Troms med sterk befolkningsnedgang sliter med å tilpasse aktivitetsnivået til en synkende inntektsramme. Derfor er det fornuftig å kompensere slike kommuner gjennom skjønnsmidlene. Befolkningsendring siste 10 og siste 5 år vektet hver med 50 %, og de kommuner med størst nedgang får mest midler. De kommuner som har positiv befolkningsvekst får ikke midler fra denne potten. Kriteriet vektet i 2016 med 6 %, samme som i 2015.

Historisk nøkkel

En andel av skjønnsmidlene fordeles ut fra historisk nøkkel, som er gjennomsnittet av den enkelte kommunes andel av basisskjønnet de tre siste årene. Begrunnelsen er at kommunene skal ha en forutsigbarhet i den årlige tildelingen og at alle kommunene skal sikres en andel av skjønnsmidlene. Historisk nøkkel vektet med 20 % i tildelingen for 2016, samme som i 2015.

Andre forhold

Andre forhold vektet i 2016 med 6 %, samme som i 2015.

Følgende andre forhold mener vi er relevante for Troms.

- a) Ekstra miljøvernmessige utfordringer
- b) Økende utfordringer knyttet til rovviltbestanden
- c) Særskilt høye utgifter til skyss av helsepersonell
- d) Språkdeling (nynorsk/bokmål)
- e) Kompensasjon for utilsiktede negative effekter i modellen ved kommunesammenslåingen mellom Harstad og Bjarkøy fom 2013.

Grunnlaget for fordeling er Fylkesmannens skjønn og kjennskap til den enkelte kommune.

- Kommunene Bardu, Målselv, Karlsøy, Nordreisa og Kvæningen får midler knyttet til utfordringer med vern av arealer etter naturmangfoldloven.

- Kommunene Gratangen, Bardu, Salangen, Kåfjord og Nordreisa får midler grunnet utfordringer knyttet til rovviltbestanden.
- Kommunene Harstad, Karlsøy, Skjervøy og Kvænangen får en skjønnsmessig kompensasjon for høye utgifter til skyss av helsepersonell.
- Målselv kommune blir kompensert for utgifter knyttet til språkdeling (nynorsk/bokmål) ettersom det er en egen elevgruppe på 10 elever som har undervisning på nynorsk.
- Harstad kommune blir kompensert for utilsiktede negative effekter i fordelingsmodellen i forbindelse med kommunesammenslåingen mellom Harstad og Bjarkøy. Under forutsetning av at modellen holdes uendret anser fylkesmannen det rimelig at tildelingen til den sammenslåtte Harstad kommune holdes på samme nivå som for de to tidligere kommunene.

Fordeling pr kommune

Tabellen under viser beløp pr. kommune som skal til fordeling i statsbudsjettet 2016/grønt hefte, samt tilbakeholdt beløp for fylket.

Kommunenr.	Kommune	Basisskjønn 2016 fordelt ihht. modell	Komp DAA	Sum skjønn til fordeling i grønt hefte 2016
1902	Tromsø	3 193	52 989	56 182
1903	Harstad	4 191		4 191
1911	Kvæfjord	2 292		2 292
1913	Skånland	1 876		1 876
1917	Ibestad	2 104		2 104
1919	Gratangen	2 961		2 961
1920	Lavangen	2 143		2 143
1922	Bardu	2 411		2 411
1923	Salangen	2 605		2 605
1924	Målselv	2 975		2 975
1925	Sørreisa	1 867		1 867
1926	Dyrøy	3 362		3 362
1927	Tranøy	3 332		3 332
1928	Torsken	2 308		2 308
1929	Berg	1 236		1 236
1931	Lenvik	2 355		2 355
1933	Balsfjord	2 339		2 339
1936	Karlsøy	2 266		2 266
1938	Lyngen	3 604		3 604
1939	Omasvuotna Storfjord Omasvuonon	2 346		2 346
1940	Gaivuotna-Kåfjord	2 185		2 185
1941	Skjervøy	2 548		2 548
1942	Nordreisa	3 151		3 151
1943	Kvænangen	3 960		3 960
Sum Troms		63 611		116 600
Tilbakeholdt til fordeling i løpet av budsjettåret				12 000
Sum skjønnsmidler Troms 2016				128 600

Denne tabellen og vårt brev sendes også på e-post til Lars-Tore.Rydland@kmd.dep.no.

Med hilsen

Jan-Peder Andreassen
avdelingsdirektør

Marianne Winther Riise
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.